



**МОСКОВСКАЯ АКАДЕМИЯ
СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

С.В. Валов

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ РУКОВОДИТЕЛЯМИ
СЛЕДСТВЕННЫХ ОРГАНОВ
СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗАКОННОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПОДЧИНЕННЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ И
СОТРУДНИКОВ**

Москва 2020

**МОСКОВСКАЯ АКАДЕМИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ОТДЕЛ

С.В. Валов

**Обеспечение руководителями следственных органов
Следственного комитета Российской Федерации
законности в деятельности подчиненных
подразделений и сотрудников**

Учебно-методическое пособие

Москва 2020

УДК 340.131.4
ББК 67.73 + 60.82
В150

Автор:

С.В. Валов, старший научный сотрудник научно-исследовательского отдела Московской академии Следственного комитета Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент

Рецензенты:

Управление контроля за следственными органами Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации

Е.А. Сунцова, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Московской академии Следственного комитета Российской Федерации, канд. юрид. наук, доцент

В150 Валов, С.В.

Обеспечение руководителями следственных органов Следственного комитета Российской Федерации законности в деятельности подчиненных подразделений и сотрудников / С.В. Валов : учебно-методическое пособие. – М.: Московская академия Следственного комитета, 2020. – 66 с.

В пособии определено значение законности в деятельности следственных органов СК России; перечислены основные факторы, обуславливающие необходимость системного подхода к ее обеспечению; изложены правила построения системы мер, направленных на обеспечение законности; раскрыто содержание каждой группы мер (превентивных, реагирования и устранения последствий нарушения законности); представлены методические рекомендации по их применению руководителями следственных органов.

Пособие предназначено для руководителей следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, может быть использовано при реализации основных и дополнительных образовательных профессиональных программ подготовки руководителей следственных органов и при проведении занятий в рамках профессионально-должностной подготовки.

Все нормативные правовые акты в пособии приведены по состоянию на 15 октября 2020 года.

© Валов С.В., 2020

© Московская академия

Следственного комитета, 2020

Введение

Следуя общепризнанным принципам и нормам международного права, Конституция Российской Федерации провозглашает высшей ценностью человека, принадлежащие ему права и свободы, одновременно возлагая на государство и его органы обязанности признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, принятия своевременных мер к устранению препятствий для их реализации или негативных последствий их нарушения.

Соответствие деятельности должностных лиц и органов, специализирующихся на производстве предварительного следствия по уголовным делам, требованиям закона является одной из гарантий соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, вовлечённых в сферу уголовного судопроизводства.

В связи с этим обеспечение законности при приеме, регистрации, проверке сообщений о преступлениях, возбуждении уголовных дел, производстве предварительного расследования и судебной экспертизы является одной из основных задач, поставленных перед Следственным комитетом Российской Федерации².

Обязанности по обеспечению законности в деятельности следственных органов и организаций в системе Следственного комитета Российской Федерации возложены на их руководителей, которые несут персональную ответственность за выполнение поставленной перед ними задачи.

Обеспечение законности в деятельности подчиненных органов, подразделений и сотрудников (работников) достигается посредством реализации руководителями предоставленных им процессуальных и служебных полномочий³. Создание эффективной системы обеспечения законности базируется на знаниях руководителями своих прав и обязанностей, умении разрабатывать и реализовывать основанную на них систему организационных, правовых, информационных, кадровых, материально-технических и иных мер с применением навыков осуществления процессуального и ведомственного контроля, формирования в коллективе морально-психологического климата, ориентирующего подчиненных сотрудников (работников) на безусловное выполнение законов, регулирующих общественные отношения в сферах, в которых свои полномочия реализуют

¹ Мы можем делать только то, что можем делать по праву (в соответствии с законом) (лат.).

² См. п. 2 ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации». СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 15.

³ Ст. 39 и иные связанные с ней статьи УПК РФ, приказ СК России от 15 января 2011 г. № 2 «Об организации предварительного расследования в Следственном комитете Российской Федерации»; приказ СК России от 9 января 2017 г. № 2 «Об организации процессуального контроля в Следственном комитете Российской Федерации».

следственные органы и учреждения Следственного комитета Российской Федерации.

Вместе с тем, аналитическая информация о деятельности следственных органов Следственного комитета Российской Федерации показывает, что сотрудниками при выполнении должностных обязанностей совершаются различные по своей природе и внешним проявлениям отступления от требований закона: от необоснованного возбуждения уголовных дел и привлечения лиц к уголовной ответственности, нарушений процессуального порядка производства предварительного следствия до совершения проступков, несовместимых с основными этическими нормами и правилами поведения государственных служащих в служебной и неслужебной деятельности, административных правонарушений и преступлений¹.

Необходимость совершенствования ведомственной системы обеспечения законности диктуется и сигналами, поступающими от общества по каналам обратной связи². Значительная часть (41 %) обращений, адресованных Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации по вопросам функционирования системы уголовного судопроизводства, касается стадии предварительного расследования.

Ежегодное воспроизведение фактов нарушений требований законов, регулирующих деятельность следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, устойчивость структуры и видового разнообразия их причин и условий, способствующих их совершению, указывают на имеющиеся недостатки в создании, функционировании и совершенствовании систем обеспечения законности.

В этой связи разработкой руководителем следственного органа новой и (или) актуализацией существующей системы обеспечения законности (с учетом состава факторов и их совокупного воздействия, а также видового разнообразия мер, составляющих содержание самой системы) подразумевают: 1) понимание важности обеспечения законности в деятельности следственных органов, 2) наличие системных представлений о совокупности предоставленных руководителям следственных органов процессуальных и служебных полномочий, 3) сформированность устойчивых умений и навыков выработки сбалансированной системы решений и действий, в полной мере отвечающих ситуации, сложившейся в конкретном следственном органе и его

¹ Материалы к расширенному заседанию коллегии Следственного комитета Российской Федерации «Об итогах работы следственных органов Следственного комитета Российской Федерации за 2019 год и задачах на 2020 год». С. 14-15, 21-22, 25, 91, 92; Об итогах работы по проведению служебных проверок в 2018 году: обзор Управления кадров Следственного комитета Российской Федерации от 18 февраля 2019 г. № дзск-218/8СП-928-19/

² Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2019 год. С. 184-205 // Режим доступа: https://ombudsmanrf.org/upload/files/docs/lib/doc2019_fin_compressed.pdf <дата обращения 1 июля 2020 года>

социальном окружении. Изложенные требования в равной степени относятся к любым субъектам, вовлекаемым руководителем в процесс разработки, реализации и совершенствования системы мер обеспечения законности.

Настоящее учебно-методическое пособие направлено на формирование управленческих компетенций руководителей следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, достаточных для обеспечения законности в деятельности подчиненных органов, подразделений и сотрудников. Основное внимание уделено системе мер обеспечения законности процессуальной деятельности в досудебном производстве по уголовным делам, т.к. данная функция является для следственных органов основополагающей. Вместе с тем, изложенные в пособии методические рекомендации о построении системы мер обеспечения законности могут быть применены и к иным видам деятельности, в рамках которой сотрудники следственных органов СК России реализуют предоставленные им полномочия.

Пособие адресовано руководителям следственных органов, их заместителям, иным сотрудникам, оказывающим помощь руководству в формировании, оформлении и реализации управляющих воздействий в отношении объектов управления. Изложенная в пособии система знаний может использоваться в ходе реализации дополнительных образовательных профессиональных программ и при проведении занятий в рамках профессионально-служебной подготовки руководящего состава.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
I. Законность и необходимость ее обеспечения в деятельности следственных органов СК России.....	6
1.1. Законность и ее значение в деятельности следственных органов СК России	6
1.2. Факторы, определяющие необходимость обеспечения законности в деятельности следственных органов СК России	11
1.3. Методические рекомендации о построении системы мер обеспечения законности в деятельности следственных органов СК России	20
2. Система мер обеспечения законности в процессуальной деятельности следственных органов СК России	26
2.1. Превентивные меры обеспечения законности в процессуальной деятельности следственных органов СК России	26
2.2. Меры реагирования руководителя следственного органа на нарушения законности в деятельности подчиненных сотрудников и подразделений.....	35
2.3. Меры устранения негативных последствий нарушений законности	46
Заключение.....	54
Библиография	56

Валов Сергей Владимирович

Обеспечение руководителями

следственных органов

Следственного комитета Российской Федерации

законности в деятельности подчиненных подразделений и сотрудников

Учебно-методическое пособие

Формат 60 x 90 1/16

Усл. печ. л. _____ Уч.-изд. л.

Тираж _____ экз.

Печать офсетная

Подписано в печать

Отпечатано в типографии Московской академии

Следственного комитета Российской Федерации

г. Москва, ул. Врубеля, д. 12